2019委员声音

编者按

参政议政是人民政协的主要职能之一，昨日，五名长沙县政协委员从加快区块链技术在长沙县行政管理中的应用、用智慧医疗护航健康长沙县、破解民营企业发展难点痛点、加强民宿产业在全域旅游和乡村振兴中的作用、全面推进长沙县生活垃圾分类工作等方面，结合实际，提出了真知灼见，充分展现了政协委员胸怀大局、心系群众的责任意识和时代风采，发挥好政协“人才库、智囊团”的优势，助力长沙县发展。

发出时代声音 汇聚发展合力

加快区块链技术 在长沙县行政管理中的应用

◎县政协常委、长沙佳瑛科技有限公司
总经理 杨胜

长沙县成功挺进县域经济的全国五强，经济硬实力为区块链在县域经济领域的应用提供了肥沃的土壤。2018年，长沙县区块链产业蓬勃发展，形成了“2+3+X”发展格局，注重区块链发展的机构设置和产业发展规划两项基础工作，打造了院士工作站、区块链研究院、安全检测中心3大平台，吸引一批有影响力的企业入驻，正成为全国区块链技术高地。

但是，区块链技术在长沙县政务领域的运用尚未突破，如何让区块链技术在社会服务和社会治理活动中得以应用，不断提高政府公信力和服务效能，更好地满足长沙县人民对美好生活的需要，是我们应及时研究的课题。

区块链技术应用能解决政府在信息化快速发展中存在的安全隐患，区块链技术应用是完成“互联网＋政务”的优化升级的现实需求，同时，区块链技术应用是优化服务效率、降低信息成本的迫切需求。

建议政府鼓励区块链企业在医疗健康、政府管理、民生项目等行业开展先试先行，推动区块链在各领域的转化应用，建设立足星沙，面向全国的区块链技术高地和场景应用高地。

建议加快区块链技术在司法领域应用，区块链技术应用有助于解决司法工作中的一些特殊问题，实现司法工作的公平正义。司法区块链登记开放平台能够对案件处理中的电子数据证据进行存证；可从电子数据生命周期的开始就介入电子数据的存证保全，实现电子证据的固化存证；区块链在提升效率上，符合仲裁革新的方向，也可发挥重要作用。

建议加快区块链技术在房地产交易应用，通过对区块链技术的应用，可以实现对整个土地所有权、房契以及留置权等信息的记录和追踪，从而保证文件的可追溯性。

建议加快区块链技术在知识产权保护应用，通过对区块链技术的应用，可以将文化产业链条中的各个环节进行整合，通过加速流通，从而有效缩短价值创造周期。在区块链技术的作用下，知识产权的内容能够被及时记录，从而为避免侵权提供重要的技术保障。

同时，建议加快区块链技术在医疗健康、公益慈善、跨领域（行政部门）合作等方面的应用，构建适应管理和经济发展需要的私有区块链网络环境，从而可以在长沙县的各类行政事务及经济建设中实现可靠的资源共享，大幅提升工作效能。

用智慧医疗护航健康长沙县

◎县政协委员、长沙县妇幼保健院
儿童保健部副部长 熊艳红

作为中西部第一县的长沙县，在全省率先推行智慧医疗建设，依托健康大数据中心，实现了每支疫苗采购、供应、仓储、物流和接种全环节、全过程、可追溯综合管理；形成了妇幼服务省市县镇村五级大联动，让群众依托远程网络问诊“足不出村”看名医；促成了智慧医疗家庭医生亲民化，让群众通过手机查阅个人健康档案、在线复诊、健康咨询、预约挂号、缴费，达成了“一机在手、健康拥有”。

智慧医疗作为发展智慧城市和实践健康长沙县的重要组成部分，对合理优化医疗资源配置、提高医疗服务供给质量与效率、解决“看病难、看病贵”难题、带给群众全方位全周期健康服务、早日实现“健康长沙县”具有重要的现实意义。

在这里，我围绕智慧医疗建设提五点建议。建议强化统筹推进。成立县智慧医疗建设工作领导小组，全面协调与推进全县智慧医疗的建设与实施；县智慧医疗建设工作领导小组办公室加挂县智慧医疗大数据中心，完善智慧医疗组织机构，具体推进智慧医疗建设；制定出台《关于推进智慧医疗建设的实施方案》，明确工作目标和建设任务，统一医疗信息化建设标准，明确保障措施及相关职能部门职责。

建议加大财政投入。将智慧医疗建设纳入2019年重大建设项目，安排预算资金推进智慧医疗建设；探索政企合作模式，建立县政府牵头，企业、银行、保险、基金会共同参与的“智慧医疗合作基金”，以市场运作机制来保障平台的维护与升级，为项目建设提供资金保证。

建议统一信息化标准。协调卫计、人社、教育、民政、公安等职能部门，促进行业之间信息交换和业务协同；加强卫生计生系统内部统筹，打破医院等级、基层医疗卫生机构、公共卫生机构之间的思想壁垒、合作壁垒和信息壁垒。

建议注重人才培养。加快智慧医疗人才引进载体建设，积极探索“人才＋项目”、兼职、短期聘用等柔性引才新机制，引进优秀智慧医疗人才；建立智慧医疗信息化工作激励机制，稳定专业技术人员或防止技术骨干外流；建立智慧医疗人才培养机制，提高技术人员的技能和水平。

建议推动产业融合。把大健康产业发展与智慧医疗建设结合起来，加强与国内外知名医学院校、医疗机构的合作，鼓励引导社会力量办医，大力发展康复医院、老年病医院、专业护理医院等紧缺型医疗服务机构，着力打造特色健康产业。

破解民营企业发展难点痛点 推动民营经济走入“春天里”

◎县政协常委、湖南朝威机车有限公司
董事长 唐杨松

去年11月1日，习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话，犹如迎面吹来的一股春风，让民营企业吃下了定心丸、安心谋发展。但是，民营企业发展仍需翻越重重高山、跨过重重难关，亟需党委政府扶一把、拉一把、推一把，走入“春天里”。

当前，民营企业的处境可谓是进退两难，进则举步维艰，退则逸豫亡身。轻装上阵、阔步前行，仍是政策红利落地难、要素保障不够经营难、内生动力不足创新难。目前，民营企业发展面临外在的市场压力和恶劣的竞争手段排挤，重振旗鼓、蓄势待发，仍是愁肠百结、痛心入骨。仍面临垄断封杀扼喉之痛、成本上升切肤之痛、营商环境酸心之痛。

面对新形势、把握新态势、集聚新动能，民营企业需自我加压、创新前行，更需要县委、县政府高度重视，大力扶持，提振精气神。为此，建议强化领导统筹协调，成立民营经济发展工作领导小组，定期研究决策民营发展重大问题；成立民营经济发展工作领导小组办公室，协调解决民营经济发展中存在的具体问题；建立县领导联系重点民企制度，帮助重点民营企业解决生产经营中遇到的难题，扶持企业做大做强做优。

建议细化政策优化环境，尽快制定出台《关于加快发展民营经济的实施意见》，实化、细化、深化中央和省市支持民营经济发展的政策措施，定期进行落实情况督查，切实为民营经济发展营造良好政策环境；建立民营经济发展考核制度，将民营经济发展任务纳入绩效考核，形成工作合力。

建议突出要素保障供给，加快推进设立民营企业发展基金，为民营企业的发展提供有力的融资保障；整合财政资金渠道，将分散在各部门的各类扶持资金进行整合，用于民营企业融资担保；增强政府土地收储能力、供给能力和管理力度，充分利用土地现行政策，优化民营企业用地需求。

建议创新驱动转型升级，率先试点组建“科技创新银行”，专项支持科技创新企业的融资；大力推进企业信用体系建设，建立健全市场主体信用约束机制；大力实施民营企业品牌工程，鼓励民营企业申报国家驰名商标和中国名牌产品、省著名商标和省名牌产品，对申报成功的给予奖励；加强民营企业家队伍建设，有计划地对民营企业家开展培训，全面增强企业家管理能力。

把民宿旅游打造成乡村振兴富北工程的重要抓手

◎县政协委员、开慧镇政府干部 高津

长沙县乡村民宿旅游于2013年起步，经过5年的发展，涌现出一批具备新型模式、高质量的乡村旅游民宿。县民宿产业逐渐探索出一条带动村级集体经济发展和农民致富增收的乡村产业振兴发展之路，民宿发展到今天已不只是住宿的概念，而是一种优质旅游产品的体验，如何加强民宿产业在全域旅游、乡村振兴中的作用，做大做强村集体经济是值得我们研究的一个课题。

为加快长沙县民宿旅游的发展，走出一条品质化、特色化发展的道路，我建议：

第一，探索政府扶持与市场主体合力推进的新机制。确立“党政主导、市场主体、社会参与”的战略定位，制定长远发展规划，出台《乡村旅游发展规划》和《关于促进民宿产业规范发展的指导意见》，引导民宿主体加大投入和体制创新，继续加大水、电、路、气、网等配套基础设施建设投入，个体化和差异化为民宿旅游提供服务；推动乡村民宿业态的演化和升级，大力发展乡村民宿设计、建设、融资、运营、培训、用品、餐饮、营销、预订网络等多种服务业态，促进游乐娱乐、度假、健康疗养、医疗、养老、体育、教育、环保、生态农业、创意农业等多种产业的发展，同时定期召开专题会议研究解决问题。

第二，形成标准、文化、营销三位一体的组合拳。规范标准突出民宿特色，制定出台《长沙县民宿基本标准》，对经营场所、经营用房、客房设施、卫浴、厨房和餐厅、消防安全、服务要求和规范管理等作出具体规定，树立良好的长沙民宿旅游品牌形象。充分挖掘与民宿相关的民族建筑、歌舞、民俗以及美食、特色商品的文化特色，进一步打造升级开慧故里5A景区，充实和提升影珠山抗战文化园和田汉文化园内涵，提升县城旅游的吸引力；精准营销拓展民宿旅游市场，针对不同市场、不同人群、不同产品，打造各具特色的民宿旅游精品，将自然风光、民俗文化、特色美食和民宿融为一体，精心策划推出各具特色的精品民宿旅游线路，在媒体广泛宣传推介；加强区域合作，加入长株潭旅游合作等组织，实现了区域捆绑宣传、资源共享和客源互送。

第三，创建提档升级多元发展新模式。学习引进知名民宿旅游管理模式，做强地方特色品牌，聚集社会力量搞好乡村民宿旅游的协调、研发、建设和推介；发挥村集体组织在民宿旅游中的积极作用，组建乡村民宿旅游协会，负责民宿经营户的管理、培训，培植新型集体经济；建立民宿旅游集散中心，健全“线上”“线下”信息沟通机制；充分开发本土特色食品，延长民宿经济链条，提升民宿产品附加值；积极引导金融机构加大对民宿旅游领域的资金投放力度，聚集各种产业要素，探索多种合作方式，营造大兴民宿旅游的浓厚氛围。

将垃圾分类工作在全县镇街全面推行

◎县政协委员、县招标采购局副局长 邓明

为有效推进长沙县生活垃圾分类工作，2018年5月县人民政府印发《县区垃圾分类制度实施方案》，并在18个社区试点实施，取得一定实效。我建议在垃圾分类试点取得初步成效的前提下，将垃圾分类工作在全县各镇、街全面推行，进一步扩大战果。我建议：

一是政府主导，强化责任落实。建议建立高位协调指挥机制，做好顶层设计和制度安排；建立标准化管理制度体系，形成镇、村、组与农户配合联动、齐抓共管的管理网；进一步完善生活垃圾分类方面地方性法规、规章，明确强制分类要求，率先在公共机构实施依法依规推行生活垃圾强制分类。城管、教育、卫计、工商、环保等部门加强监管，确保落实到位。

二是完善配套，加大建设力度。建议进一步加强生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理系统建设。全县统一垃圾分类模式，完善居民源头分类投放设施；各公共机构、社区、物业、企业均设置专门的垃圾回收站点；加强环卫作业规范化管理，建立与分类品种相配套的收运体系，解决从居民前端收集到垃圾站转运环节的混装混运现象。

三是科学管理，严格监督考核。建议建立垃圾分类管理台账，推进“垃圾分类＋互联网”新模式。建立垃圾分类处理信息化平台，运用大数据让垃圾分类管理更加精细化、数据更加公开透明；支持和鼓励再生资源公司定期派专人到指定区域内或直接上门回收分类垃圾，居民可通过手机安装的绿色账户适时查询回收积分，凭借积分可兑换礼物。

四是党建引领，宣传示范先行。建议充分发挥党建引领作用，将生活垃圾分类工作作为基层党建工作的重要内容，党员干部带头实行。加大入户宣传力度，以群众喜闻乐见的活动方式让群众从思想上提高认识，分类意识入心入脑，在行动上逐步转化为自觉行为。同时，建议将垃圾分类纳入学校教育，开展多种垃圾分类教学和社会实践活动，让学生成为家庭垃圾分类宣传员和监督员，使整个社会逐渐形成良好的垃圾分类习惯。

整理/刘丹青 摄影/盛磊